УИД 86MS0016-01-2024-000974-07

Дело № 05-0146/2805/2024

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

|  |  |
| --- | --- |
| г. Ханты-Мансийск | 08 февраля 2024 года |

Мировой судья судебного участка №5 Ханты-Мансийского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Шинкарь М.Х.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении мирового судьи судебного участка № 5 Ханты-Мансийского судебного района дело об административном правонарушении, возбужденное по ст. 15.14 КоАП РФ в отношении должностного лица главы сельского поселения Сибирский Ханты-Мансийского района Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

Сивкова Николая Анатольевича, \*\*\*,

УСТАНОВИЛ:

05 июля 2023 года в \*\*\*, должностным лицом - главой сельского поселения Сибирский Сивковым Н.А., в нарушении п. 1 ст. 306.4 БК РФ, осуществлено нецелевое использование бюджетных средств, в рамках муниципального контракта № 390 (платежное поручение от 05.07.2023 № 959) и муниципального контракта № 285 (платежное поручение от 05.07.2023 № 961), произведена повторная оплата услуги доставки по муниципальному контракту № 146 на сумму 107905 руб., то есть в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния.

В судебное заседание Сивков Н.А. не явился, о месте и времени рассмотрения дела был надлежаще уведомлен. Ходатайство об отложении рассмотрения дела не поступило, уважительная причина его неявки судом не установлена. Предоставленной ему возможностью реализовать свое право на судебную защиту как лично, так и через своего представителя, будучи извещенном о судебном заседании, не воспользовался.

В соответствии с частью 2 ст. 25.1 КоАП РФ дело может быть рассмотрено в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, если имеются данные о надлежащем извещении о месте и времени рассмотрении дела и, если от указанного лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Указанных обстоятельств судом не установлено, и мировой судья продолжил рассмотрение в отсутствие лица привлекаемого к административной ответственности.

Изучив и проанализировав письменные материалы дела, мировой судья установил следующее.

Как следует из представленных материалов дела, при проведении контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок муниципального образования «Сельское поселение Сибирский» (администрация сельского поселения Сибирский) согласно плану работы Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района на 2023 год, утвержденного приказом от 27.12.2022 № 56 «Об утверждении плана Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района на 2023 год», приказа о проведении контрольного мероприятия от 22.09.2023 № 33 с изменениями внесенными приказом от 30.11.2023 № 8 «О внесении изменений в приказ от 22.09.2023 № 33» установлено, что должностным лицом - главой сельского поселения Сибирский Сивковым Николаем Анатольевичем (подпункт 3, пункт 1 статья 2 Устав сельского поселения Сибирский принят советом депутатов сельского поселения Сибирский от 26 апреля 2009 года, решение № 25 с изменениями в редакции от 28.09.2023 № 49, постановлением администрации сельского поселения Сибирский от 15.09.2022 № 48 «О вступлении в должность главы сельского поселения Сибирский») в связи с ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей, будучи высшим должностным лицом сельского поселения наделенным в установленном законом порядке распорядительными (собственными) полномочиями по решению вопросов местного значения, осуществляющим полномочия на постоянной основе (статья 22, 23 Устав сельского поселения Сибирский, статья 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), а также не принятием всех зависящих мер по исполнению и контролю со стороны должностного лица - главой сельского поселения Сибирский, бюджетные средства использованы не по целевому назначению, а именно: Решением Совета депутатов сельского поселения Сибирский от 27.12.2022 № 25 «О бюджете сельского поселения Сибирский на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 года утверждены основные характеристики бюджета сельского поселения Сибирский на 2023 год с общим объёмом расходов в сумме 47226,80 тыс. рублей (с изменениями и дополнениями решение Совета депутатов от 05.07.2023 № 38 - 71491,32 тыс. рублей, в том числе на «Благоустройство» - 9222,94 тыс. рублей (приложение 1 к решению Совета депутатов сельского поселения Сибирский от 05.05.2023). Главным распорядителем средств бюджета сельского поселения Сибирский на 2023 год согласно приложению № 1 к решению Совета депутатов сельского поселения Сибирский является Администрация сельского поселения Сибирский - главой, которой является Сивков Николай Анатольевич (высшее должностное лицо (пункт 1, 2 статьи 22, подпункт 1 пункт 1 статьи 23 Устав сельского поселения Сибирский) так, администрацией сельского поселения Сибирский, в лице главы сельского поселения Сибирский Сивкова Николая Анатольевича заключен договор поставки № 390 (малых архитектурных форм) с индивидуальным предпринимателем Хаменская Анастасия Сергеевна от 16.05.2023 на сумму 592680 рублей, со сроком действия с 16.05.2023 до 16.12.2023, на поставку согласно спецификации (приложение 1) брусчатки «Ласточкин хвост» (25 мм) (м2) зеленая, код 1730, 300м2 (копия договора прилагается).

Согласно пункта 2.1 договора определено, что поставка осуществляется поставщиком в течение 58 календарных дней с момента подписания договора и в случае неисполнения заказчиком подписания договора, сроки поставки отодвигаются. При этом частью 2.3, договора установлено «Готовый товар Поставщик доставляет своими силами. При этом Поставщик сообщает о факте выхода транспортного средства в адрес Заказчика, ожидаемое время прибытия», также частью 2.4 установлено, что «Поставщик предоставляет транспортное средство, способное вместить приобретаемый товар». Оплата поставленной брусчатки «Ласточкин хвост» осуществляется в размере 100% после подписания товарной накладной или у УПД (часть 4.2 договора), что подтверждается платежным поручением № 959 от 05.07.2023 (оплата 05.07.2023) на 592680 рублей, УПД № 39 от 03.07.2023 (получен 03.07.2023) на сумму 592680 рублей, товарно-транспортной накладной № 66 от 25.07.2023 (получена 25.07.2023) на 6,93 тонн брусчатки «Ласточкин хвост» (25 мм) (м2) зеленой, код 1730. В товарно-транспортной накладной, в разделе II, заказчиком является ИП Хаменская А.С, организацией перевозчиком является ИП Статных А.В., пункт погрузки г. Красноярск, ул. Томская дом 4, стр.5, пункт разгрузки Ханты- Мансийский район, с. Батово.

Администрацией сельского поселения Сибирский, в лице главы сельского поселения Сибирский Сивкова Николая Анатольевича заключен договор поставки № 285б (малых архитектурных форм) с индивидуальным предпринимателем Редькиным Дмитрием Анатольевичем от 15.05.2023 на сумму 599415 рублей, со сроком действия с 15.05.2023 до 10.12.2023, на поставку травмобезопасной брусчатки зеленая (25 мм), 300м2.

Согласно пункта 2.1 договора определено, что поставка осуществляется поставщиком в течение 58 календарных дней с момента подписания договора и в случае неисполнения заказчиком подписания договора, сроки поставки отодвигаются. При этом частью 2.3, договора установлено «Готовый товар Поставщик доставляет своими силами до ХМАО Батово. При этом Поставщик сообщает о факте выхода транспортного средства в адрес Заказчика, ожидаемое время прибытия», также частью 2.4 МК установлено, что «Поставщик предоставляет транспортное средство, способное вместить приобретаемый товар». Оплата поставленной травмобезопасной брусчатки осуществляется в размере 100% после получения товара и подписания УПД в течении 5 банковских дней (часть 4.2 МК), что подтверждается платежным поручением № 961 от 05.07.2023 (оплата 05.07.2023) на 599415 рублей, УПД № 145 от 03.07.2023 (получен 03.07.2023) на сумму 599 415,00 рублей, товарно-транспортная накладной № 281 от 25.07.2023 (получена 25.07.2023) на 6,93 тонн брусчатки «Ласточкин хвост» (25 мм) (м2) зеленая, код 1730. В товарно-транспортной накладной, в разделе II, заказчиком является ИП Редькин Д.А., организацией перевозчиком является ИП Статных А.В., пункт погрузки г.Красноярск, ул. Томская дом 4, стр.5, пункт разгрузки Ханты-Мансийский район, с.Батово.

Администрацией сельского поселения Сибирский, в лице главы сельского поселения Сибирский Сивкова Николая Анатольевича заключен договор доставки № 146 (малых архитектурных форм) с обществом с ограниченной ответственностью Производственная компания «Гамбит» от 17.05.2023 на сумму 107905 руб. на доставку малых архитектурных форм брусчатки «Ласточкин хвост» (25 мм) (м2) зеленая, код 1730, 300м2, травмобезопасной брусчатки (25 мм) зеленой, 300м2, со сроком действия с 17.05.2023 до 31.12.2022.

Согласно пункта 2.1 договора определено, что доставка осуществляется поставщиком в течение 70 календарных дней с момента подписания договора. При этом пунктом 1.1. договора установлено «Исполнитель обязуется доставить, а Заказчик принять и оплатить доставку Малых Архитектурных Форм, в соответствии с Калькуляцией (Приложение № 1), являющейся неотъемлемой частью настоящего Договора».

Пунктом. 2.3 договора установлено, что МАФ (товар) исполнитель доставляет своими силами. При этом исполнитель сообщает о факте выхода транспортного средства в адрес заказчика, ожидаемое время прибытия, также пунктом 2.4 договора установлено, что «Исполнитель предоставляет транспортное средство, способное вместить МАФ». Оплата доставки осуществляется в размере 100% от общей стоимости договора в течение 2 (двух) банковских дней с момента подписания договора на основании выставленного исполнителем счета, что подтверждается платежным поручением № 960 от 05.07.2023 (оплата 05.07.2023) на 107 905 руб., УПД № 9 от 03.07.2023 (получен 03.07.2023) на сумму 107905 руб.

В соответствии с п. 1 ст. 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

В соответствии со статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.

Виновность главы сельского поселения Сибирский Ханты-Мансийского района Ханты-Мансийского автономного округа - Югры Сивкова Николая Анатольевича в совершении вышеуказанных действий, подтверждается исследованными судом: копией договора поставки № 390 (малых архитектурных форм) от 16.05.2023; копией универсального передаточного документа № 39 от 03.07.2023 к договору № 390 от 16.05.2023; копией товарно- транспортной накладной № 66 от 25.07.2023; копией договора поставки № 285 (малых архитектурных форм) от 15.05.2023; копией универсального передаточного документа № 145 от 03.07.2023 к договору № 285 от 16.05.2023; копией товарно-транспортной накладной № 281 от 25.07.2023; копией договора доставки № 146 (малых архитектурных форм) от 17.05.2023; копией универсального передаточного документа № 9 от 03.07.2023 к договору № 146 от 16.05.2023; копией платежного поручения № 959 от 05.07.2023 с отметкой удостоверяющего центра Федерального казначейства УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре о проведении оплаты; копией платежного поручения № 960 от 05.07.2023 с отметкой удостоверяющего центра Федерального казначейства УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре о проведении оплаты; копией платежного поручения № 961 от 05.07.2023 с отметкой удостоверяющего центра Федерального казначейства УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре о проведении оплаты; копией акта контрольного мероприятия № 7 «Аудит в сфере закупок. Муниципальное образование «Сельское поселение Сибирский» (администрация сельского поселения Сибирский); копией сопроводительного письма от 18.12.2023 Исх. 008-Исх-873 администрации сельского поселения Сибирский»; служебной запиской аудитора Контрольно-счетной палаты Левченко В.Н. от 22.12.2023.

Данное правонарушение характеризуется совершением конкретной платежно-расчетной операции по нецелевому расходованию бюджетных средств и завершенностью в момент осуществления операции.

Все собранные по делу об административном правонарушении доказательства, представленные административным органом, являются допустимыми, достоверными и достаточными в соответствии с требованиями статьи 26.11 КоАП РФ и свидетельствуют о виновности должностного лица в совершении указанного административного правонарушения.

Оценивая доказательства в их совокупности, мировой судья квалифицирует действия Сивкова Н.А. по ст. 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – как нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2 и 4.3 КоАП РФ, мировым судьей не установлено.

Решая вопрос о назначении меры ответственности, мировой судья учитывает следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно части 2 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

По смыслу взаимосвязанных положений части 2 статьи 3.4 и части 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отсутствие совокупности всех упомянутых обстоятельств (условий применения административного наказания в виде предупреждения) возможность замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение не допускается.

Согласно части 2 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 13.15, 13.37, 14.31 - 14.33, 14.56, 15.21, 15.27.3, 15.30, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса.

Таким образом, административное правонарушение, предусмотренное статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не отнесено к правонарушениям, при совершении которых недопустима замена административного штрафа на предупреждение, что позволяет суду оценивать имеющие значение для дела обстоятельства в каждом конкретном случае по своему внутреннему убеждению.

Доказательства, свидетельствующие о том, что должностное лицо ранее привлекалась к административной ответственности, в материалах дела отсутствуют.

Учитывая данное обстоятельство, а также то, что совершенное должностным лицом деяние не повлекло причинения вреда или угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, имущественного ущерба, судья находит возможным замену наказания в виде штрафа предупреждением.

Руководствуясь статьями 4.1.1, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо главу сельского поселения Сибирский Ханты-Мансийского района Ханты-Мансийского автономного округа - Югры Сивкова Николая Анатольевича виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 КоАП РФ, и назначить наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Ханты-Мансийский районный суд через мирового судью, в течение 10 суток со дня получения копии постановления.

Мировой судья М.Х. Шинкарь

Копия верна

Мировой судья М.Х. Шинкарь